

IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA



COMUNE DI SCILLATO
Provincia di Palermo

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N 113 DEL 31.12.2018

**OGGETTO:MODIFICA ED INTEGRAZIONE DELIBERAZIONE DI G.M. N.64/2018
AVENTE AD OGGETTO “APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE
FABBISOGNO DEL PERSONALE 2018/2020 – AVVIO PROCEDURE DI
STABILIZZAZIONE- RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA**

L'anno DUEMILADICIOTTO il giorno TRENTUNO del mese di DICEMBRE alle ore 11,00 nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza il Sig. GIUSEPPE FRISA nella qualità di **SINDACO** e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti Sigg.:

		PRESENTI	ASSENTI
FRISA GIUSEPPE	SINDACO	X	
MOGAVERO PIERO	VICE SINDACO	X	
VITALE INA	ASSESSORE		X
BATTAGLIA DARIO	ASSESSORE	X	
GUGGINO SONIA	ASSESSORE	X	

Partecipa il Segretario Comunale Dott. Russo Antonino

Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Il Sindaco sottopone alla G.M. la seguente proposta di deliberazione

PREMESSO che:

L'art. 39 comma 1 della legge 27.12.1997 n. 449 prevede che *“Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle Amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 68/99”, finalizzata ad una riduzione programmata della spesa del personale, al fine di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;*

L'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, come da ultimo modificato dall'art.4 del D.Lg.vo 25 Maggio 2017 n.75 , commi 2,3,6 , testualmente stabilisce :

Comma 2 *“ allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili a perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni del personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e delle performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'art. 6 ter .Qualora siano state individuate eccedenze di personale, si applica l'art. 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'art.35 comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa del personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente “*

Comma 3 *“In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmatici e secondo le linee di indirizzo di cui all'art. 6 ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto all'art. 2, comma 10 bis , dell'art. 2 , comma 10 bis, del decreto 6 Luglio 2012 n. 95 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 Agosto 2012 n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente”;*

Comma 6 *“ Le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale “;*

Viste le linee guida del Dipartimento della Funzione Pubblica dell'8.5.2018, pubblicate sulla GURI del 27.07.2018 recante le linee di indirizzo volte ad orientare le pubbliche amministrazioni nella predisposizione dei relativi piani di **fabbisogno dalle quali si evince:**

- Che i nuovi piani triennali intendono coniugare l'impiego ottimale delle risorse pubbliche e gli obiettivi di performance delle amministrazioni in un'ottica di efficienza, economicità e qualità dei servizi per i cittadini;
- Il concetto di fabbisogno supera il criterio statico della pianta organica e implica una analisi quantitativa e qualitativa delle necessità delle amministrazioni, puntando sulle professionalità emergenti e più innovative, in funzione dell'evoluzione tecnologica e organizzativa;
- l'espressione della dotazione organica come valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile che non può essere valicata dal PTFP. Essa di fatto individua “la dotazione “ di spesa potenziale massima imposta come vincolo esterno dalla legge o da altra fonte, in relazione ai rispettivi ordinamenti, fermo restando che per le regioni e gli enti territoriali, sottoposti a tetti di spesa del personale, l'indicatore di spesa potenziale massima resta quello previsto dalla normativa vigente;

Vista la L.R. n. 27 del 29.12.2016 “ Disposizioni in materia di autonomie locali e per la stabilizzazione del personale” che prevede:

All'art.3 comma 8 *“ la mancata, ingiustificata, conclusione da parte dei comuni, entro il termine del 31.12.2018, dei processi di stabilizzazione ai sensi del presente articolo, nella misura consentita dalle vigenti disposizioni, sussistendo i presupposti di cui ai commi 1 e 2 , a decorrere dal 2019 comporta la riduzione delle assegnazioni ordinarie della regione in misura pari alla spesa sostenuta dall'ente di cui al comma 18 per ciascun soggetto non stabilizzato assunto ai sensi del medesimo comma;*

All'art. 3 comma 9 "In armonia con la disposizione prevista dall'art. 1 comma 426 della legge 190/2014, il termine del 31.12.2016, previsto dall'art. 32 della L.R. 5/2014 e s.m.i. , per le finalità volte al superamento del precariato è prorogato al 31.12.2018...;

Visto l'art.20 commi 1 e 2 del D.Leg.vo n.75/2017 che detta speciali disposizioni volte ad offrire una tutela rispetto a forme di precariato protrattesi nel tempo "

Comma 1 " le Amministrazioni, al fine di superare il precariato, ridurre il ricorso ai contratti a termine e valorizzare le professionalità acquisite dal personale con rapporto a tempo determinato, possono nel triennio 2018/2020 , in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di cui all'art.6 comma 2 e con l'indicazione della relativa copertura finanziaria, assumere a tempo indeterminato personale non dirigenziale che possiede i seguenti requisiti:

- a) risulti in servizio successivamente alla data di entrata in vigore della legge 124 del 2015 con contratti a tempo determinato presso l'amministrazione che procede all'assunzione;
- b) sia stato reclutato a tempo determinato, in relazione alle medesime attività svolte, con procedure concorsuali, anche espletate presso amministrazioni pubbliche diverse da quella che procede all'assunzione;
- c) abbia maturato, al 31 Dicembre 2017, alle dipendenze dell'amministrazione che procede all'assunzione almeno tre anni di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni;

Comma 2 " nello stesso triennio 2018/2020, le amministrazioni possono bandire, in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di cui all'art.6 comma 2 e, ferma restando la garanzia dell'adeguato accesso dall'esterno , previa indicazione della relativa copertura finanziaria, procedure concorsuali riservate, in misura non superiore al 50% dei posti disponibili, al personale non dirigenziale che possiede i seguenti requisiti:

- a) risulti titolare, successivamente all'entrata in vigore della legge 124/2015, di un contratto di lavoro flessibile presso l'amministrazione che bandisce il concorso;
- b) abbia maturato, alla data del 31 Dicembre 2017, almeno tre anni di contratto, anche non continuativi, negli ultimi otto anni, presso l'Amministrazione che bandisce il concorso;

Visto l'art. 26 della Legge Regionale n.8 dell'8 Maggio 2018 "Norme sulla stabilizzazione dei lavoratori precari delle autonomie locali "che dispone:

comma 1 " In armonia con le disposizioni recate dal D.Leg.vo 75/2017 e della relativa disciplina di attuazione, il comma 22 dell'art. 3 della legge regionale 29 Dicembre 2016 è sostituito dal seguente: "Nelle more dell'individuazione degli esuberi del personale di cui alle procedure previste dall'articolo 2 sono consentiti i percorsi di stabilizzazione di cui ai commi 1 e 2 del presente articolo nonché ai sensi dell'art. 20 del d.leg.vo 25 Maggio 2017 n. 75;

comma 2 "Al comma 8 dell'art.3 della L.R. n.27/2016 le parole "31 Dicembre 2018 " sono sostituite dalle parole " 31 Dicembre 2020" e le parole " a decorrere dal 2019 sono sostituite dalle parole " a decorrere dal 2021"

comma 6 " Ferme restando le norme di contenimento della spesa del personale, limitatamente alle risorse regionali aggiuntive assicurate dalle autorizzazioni di spesa di cui al comma 1 dell'articolo 6 e al comma 7 dell'articolo 30 della legge regionale 28 gennaio 2014 n. 5 e delle autorizzazioni di spesa di cui al comma 10, lett. b), dell'art.3 della legge regionale n.27/2016, gli enti locali, in conformità a quanto disposto dall'art.20 del decreto legislativo n. 75/2017, provvedono ad avviare, entro il 31 Dicembre 2018, le procedure di stabilizzazione dei lavoratori a tempo determinato, con contratti a tempo indeterminato , anche part time, per un numero di ore non inferiore a quello in essere con il medesimo lavoratore al 31 Dicembre 2015. Ove non ricorrano le condizioni di cui al comma 1 dell'articolo 20 del d.leg.vo n.75/2017, gli enti locali sono autorizzati ad avviare le procedure di stabilizzazione per i soggetti che prestano servizio presso lo stesso Ente a valere sulle risorse regionali richiamate nel presente articolo, **mediante le disposizioni di cui al comma 2 dell'art.20 del medesimo decreto legislativo, interamente riservate ai medesimi ;**

comma 7 "*le procedure di cui al comma 6 a totale ed esclusivo carico delle risorse regionali gravanti sui capitoli 191310 191301 e 191320 ,non sono soggette ai vincoli e ai limiti di spesa del personale propria dei singoli enti;*

Dato atto che al comma 8 del medesimo articolo viene assicurata la copertura finanziaria per gli interventi previsti dallo stesso articolo per l'anno 2018 e per gli anni dal 2019 al 2038;

Vista la circolare N. 16042 del 05.11.2018 con la quale la Regione Siciliana – Assessorato Autonomie Locali- ha assicurato l'integrale copertura finanziaria per i precari, dal 2019 al 2038, erogando agli Enti Locali il contributo finanziario tuttora garantito;

Considerato

Che le procedure di reclutamento speciale transitorio previste dalla richiamata normativa debbono svolgersi nel triennio 2018/2020 e sono rivolte ai soggetti in possesso dei requisiti previsti dai commi 1 e 2 dell'art.20 del sopra citato D.Leg.vo 75/2017;

Che la mancata, ingiustificata, conclusione da parte dei Comuni, entro il termine del 31 Dicembre 2020 dei processi di stabilizzazione comporta la riduzione delle assegnazioni ordinarie della regione in favore di ciascun comune;

Dato atto che prestano servizio presso questo Comune:

N. 10 unità di personale titolari di contratto a tempo determinato e part time ai sensi della L.R. 21/2003, tutti inseriti nell'elenco regionale di cui all'art.30 della L.R. 5/2014 ;

N. 1 unità di personale assunta ai sensi dell'art.110 del D.Legvo 267/2000, il cui contratto scaduto il 4 novembre 2018, è stato prorogato con determinazione sindacale N. 8 del 31.10.2018, per 6 mesi;

Evidenziato che è intenzione dell'Amministrazione avvalersi della facoltà introdotta dall'art. 20 commi 1 e 2 del D.Legvo 75/2017 dando avvio al percorso di stabilizzazione di tutto il personale precario in atto titolare di contratto a termine in possesso dei requisiti ivi previsti, il cui apporto risulta determinante per il buon andamento dell'attività amministrativa;

Richiamata, a tal proposito, la deliberazione di G.M. N. 64 del 29.08.2018 avente ad oggetto :” Approvazione programma triennale fabbisogno del personale 2016/2020 – Avvio procedure di stabilizzazione- Rideterminazione dotazione organica;

Dato atto che nella suddetta programmazione **nell'anno 2018** è stato previsto :

L'avviamento della procedura selettiva ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.Leg.vo 267/2000 per l'assunzione a tempo determinato del Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva Cat. D;

La stabilizzazione di N. 3 lavoratori contrattisti (1 di cat.A., 1 di cat.B e 1 di cat.C)

Nell'anno 2019

Assunzione dall'esterno con concorso pubblico per titoli ed esami di N. 1 unità di categoria C con profilo professionale di istruttore tecnico geometra a tempo pieno e indeterminato;

Nello stesso provvedimento si dava atto che negli anni 2019 e 2020 si sarebbe proceduto alla stabilizzazione del restante personale precario, provvedendo ad aggiornare il piano del fabbisogno del personale;

Con la citata deliberazione è stata, altresì, rideterminata la dotazione organica in relazione al fabbisogno ivi indicato;

Considerato che si ritiene opportuno, al fine di garantire i principi di imparzialità, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, disciplinare le procedure di stabilizzazione mediante l'adozione di un apposito regolamento;

Che, nelle more dell'adozione del citato regolamento, si rende necessario postergare l'avvio delle procedure di stabilizzazione;

Alla luce di quanto sopra considerato **si propone alla Giunta** di modificare ed integrare la deliberazione di G.M. N. 64 del 29.08.2018 avente ad oggetto:” Approvazione programma triennale fabbisogno del personale 2016/2020 – Avvio procedure di stabilizzazione- Rideterminazione dotazione organica “ così come segue:

ANNO 2018 nessuna assunzione

ANNO 2019

Nel primo semestre assunzione dall'esterno con concorso pubblico per titoli ed esami di N. 1 unità di cat.C con profilo professionale di istruttore tecnico geometra a tempo pieno e indeterminato;

Assunzione N. 1 unità di personale a tempo determinato e part time cat.D mediante procedura selettiva ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.Leg.vo 267/2000;

Nel secondo semestre stabilizzazione delle 10 unità di personale, titolari di contratto a tempo determinato e part time ai sensi della L.R. 21/2003 e nello specifico:

N. 1 di cat. A a 27 ore settimanali

N. 5 di cat. B a 19 ore settimanali

N. 3 di cat. C a 17 ore settimanali

N. 1 di cat. C a 16 ore settimanali

ANNO 2020 nessuna assunzione

Rideterminare la dotazione organica del personale in relazione al presente fabbisogno come da prospetto B) che,al presente provvedimento, ne forma parte integrante e sostanziale

Dare atto che la presente programmazione sarà confermata con il piano di fabbisogno triennale delle assunzioni 2019/2021- anno 2019 -;

Dare, altresì, atto che restano confermate le altre attestazioni ed osservazioni inserite nel citato atto deliberativo di G.M.N.64/2018 (spesa di personale,rispetto dei vincoli, che il Comune non si trova in stato di

dissesto o in situazione strutturalmente deficitaria) che tuttavia saranno confermate con il piano di fabbisogno per il triennio 2019/2021 ;

Dare atto che la presente deliberazione:

- **VA INTESA** quale atto avente natura programmatica non vincolante, con riserva di operare le modifiche e le variazioni che dovessero successivamente rendersi necessarie in relazione ad eventuale evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o in relazione a nuove esigenze che dovessero verificarsi e che alla data odierna non è possibile prevedere;

Ricordato che il presente provvedimento sarà trasmesso all'Organo di Revisione Contabile ai sensi dell'art.19 comma 8 della legge 448/2001,

LA GIUNTA

Vista la proposta che precede redatta dal Sig. Sindaco;

Condivise le ragioni che sono a motivazione del presente provvedimento;

Vista la legge 142/90, la L.R. 48/91 di recepimento, nonché la L.R. 30/2000 di modifica;

Visti i pareri espressi dai Responsabili dell'Area Amministrativa e contabile;

Visto l'O.A.EE.LL.

Ad unanimità di voti favorevoli espressi per alzata e seduta

DELIBERA

Per le motivazioni in premessa descritte che qui si intendono integralmente riportate e trascritte modificare ed integrare la deliberazione di G.M. N. 64 del 29.08.2018 avente ad oggetto: "Approvazione programma triennale fabbisogno del personale 2016/2020 – Avvio procedure di stabilizzazione" così come segue:

ANNO 2018 nessuna assunzione

ANNO 2019

Nel primo semestre assunzione dall'esterno con concorso pubblico per titoli ed esami di N. 1 unità di cat.C con profilo professionale di istruttore tecnico geometra a tempo pieno e indeterminato;

Assunzione N. 1 unità di personale a tempo determinato e part time cat.D mediante procedura selettiva ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.Leg.vo 267/2000;

Nel secondo semestre stabilizzazione delle 10 unità di personale, titolari di contratto a tempo determinato e part time ai sensi della L.R. 21/2003 e nello specifico:

N. 1 di cat. A a 27 ore settimanali

N. 5 di cat. B a 19 ore settimanali

N. 3 di cat. C a 17 ore settimanali

N. 1 di cat. C a 16 ore settimanali

ANNO 2020 nessuna assunzione

Rideterminare la dotazione organica del personale in relazione al presente fabbisogno come da prospetto A) che, allegato al presente provvedimento, ne forma parte integrante e sostanziale

Dare atto che la presente programmazione sarà confermata con il piano di fabbisogno triennale delle assunzioni 2019/2021- anno 2019 -;

Dare, altresì, atto che restano confermate le altre attestazioni ed osservazioni inserite nel citato atto deliberativo di G.M.N.64/2018 (spesa di personale,rispetto dei vincoli, che il Comune non si trova in stato di dissesto o in situazione strutturalmente deficitaria) che tuttavia saranno confermate con il piano di fabbisogno per il triennio 2019/2021 ;

Dare atto che la presente deliberazione:

- **VA INTESA** quale atto avente natura programmatica non vincolante, con riserva di operare le modifiche e le variazioni che dovessero successivamente rendersi necessarie in relazione ad eventuale evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o in relazione a nuove esigenze che dovessero verificarsi e che alla data odierna non è possibile prevedere;

LA GIUNTA

INOLTRE

Visto l'O.A.EE.LL.

Ad unanimità di voti favorevoli espressi per alzata e seduta

DELIBERA

Rendere il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi e per gli effetti dell'art.12 comma 1 della L.R. 44/91.

L'ASSESSORE ANZIANO

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.TO MOGAVERO PIERO

F.TO FRISA GIUSEPPE

F.TO RUSSO ANTONINO

=====

E' COPIA CONFORME IN CARTA LIBERA PER USO AMMINISTRATIVO

Scillato li _____ **Il Segretario Comunale** _____

=====

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica, su conforme attestazioni dell'addetto, che la presente deliberazione e' rimasta affissa all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi dal _____ al _____ (N. _____ Reg. Pub.).

Scillato li _____

L'Addetto

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to BARTOLONE SEBASTIANA

F.to DOTT. RUSSO ANTONINO

=====

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica altresì che la presente deliberazione è divenuta esecutiva

decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione, ai sensi dell'art. 12, comma 1, L.R. 44/91,

perché immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12, comma 2, L.R. 44/91;

Scillato li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to DOTT. RUSSO ANTONINO