



COMUNE DI SCILLATO

Provincia di Palermo

IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

C O P I A DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 77 DEL 28.11.2016

OGGETTO:

APPROVAZIONE PIANO DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE.TRIENNIO 2016/2018

L'anno **DUEMILASEDICI** il giorno VENTOTTO del mese di NOVEMBRE alle ore 12,00 nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza il Sig. FRISA GIUSEPPE nella qualità di **SINDACO** e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti Sigg.:

		PRESENTI	ASSENTI
FRISA GIUSEPPE	SINDACO	X	
PATA GIUSEPPE	ASSESSORE	X	
MACAIONE PIETRO	ASSESSORE		X
TERRANOVA GANDOLFO	ASSESSORE	X	
LA RUSSA ROSANNA	ASSESSORE	X	

Partecipa il Segretario Comunale Dr. Russo Antonino

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Il responsabile dell'Area Amministrativa sottopone alla G.M. la seguente proposta di deliberazione

PREMESSO che:

L'art. 39 comma 1 della legge 27.12.1997 n. 449 prevede che "Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle Amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 68/99", finalizzata ad una riduzione programmata della spesa del personale, al fine di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;

L'art. 6 ai commi 3 e 4 del D.Lgs. 165/2001 prevede che gli Enti Locali " Per la ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche si procede periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni. Ogni amministrazione procede adottando gli atti previsti dal proprio ordinamento.

Le variazioni delle dotazioni organiche già determinate sono approvate dall'organo di vertice delle amministrazioni in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno del personale di cui all'art. 39 della legge 27 Dicembre 1997 n.449 e successive modificazioni ed integrazioni e con gli strumenti di programmazione economico-finanziaria pluriennale.

Il comma 4 bis stabilisce che il documento di programmazione triennale del personale e i suoi aggiornamenti di cui al comma 4 sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti;

L'art. 89 comma 5 del D.Lgs. 267/2000 stabilisce che , ferme restando le disposizioni dettate dalla normativa concernente gli enti locali dissestati e strutturalmente deficitari , i comuni nel rispetto dei principi fissati dalla legge , provvedono alla determinazione della dotazione organica, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalla propria capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;..."

Che gli organi di revisione contabile degli Enti Locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate (art.19 , comma 8 legge 448/2001);

Visto l'art.6 della legge 183/2011 che, riscrivendo il contenuto dell'art.33 del D.Lgs. 165/2001, ha posto come condizione preliminare all'assunzione di personale o all'instaurazione di rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, la ricognizione delle situazioni di soprannumero o di eccedenza di personale del personale in servizio presso l'ente;

Dato atto:

Che con deliberazione di G.M. n 76 del 28.11.2016 è stata approvata la dotazione organica così come segue:

Numero posti			Profilo Professionale	Requisiti di accesso			
Previsi	Coperti	Disponibili		Cat.	Titolo di studio richiesto	Titolo professionale	Modalità accesso
1	1		Istruttore direttivo amministrativo	D	Laurea in giurisprudenza o equipollente		Concorso titoli ed esami
1		1	Istruttore direttivo Tecnico	D	Laurea in ingegneria o architettura		Concorso per titoli ed esami
1	1		Istruttore direttivo contabile	D	Laurea in economia e commercio		Concorso per titoli ed esami
1		1	Agente di P.M.	C	Diploma di scuola media di 2° grado		Concorso per titoli ed esami
2	1	1	Istruttore amministrativo	C	Diploma di scuola media di 2° grado		Concorso per titoli ed esami
1	1		Collaboratore amministrativo	B3	Diploma di scuola media di 2° grado	Attestato corso informatica	Concorso per soli titoli

1	1		Idraulico	B	Diploma di scuola media inferiore	Attestato di specializzazione	Concorso per titoli
1		1	Esecutore part time	B	Diploma di scuola media inferiore		Concorso per titoli
1		1	Operatore – part time	A	Diploma di scuola media inferiore		Concorso per titoli
Totale 10	Totale 5	Totale 5					

Che con deliberazione di G.M. n.36 del 25.05.2016 .è stata rilevata la non eccedenza di personale nelle varie categorie e profili che rendano necessaria l'attivazione della procedura di mobilità o collocamento in disponibilità del personale;

Viste le relazioni dei responsabili dell'Area Contabile (prot. 1508 e 1509 del 6 Maggio c.a.), Amministrativa (prot. n. 1723 e 1724 del 19 Maggio c.a.) e Tecnico Manutentiva e di gestione del Territorio (prot. 1705 del 18 Maggio 2016),che si allegano alla presente, nelle quali sono evidenziati i profili professionali necessari per lo svolgimento dei compiti d'istituto ;

Rilevato che dalle citate relazioni si evince che le risorse umane, attualmente utilizzate, risultano necessarie per assicurare la funzionalità degli uffici e per lo svolgimento dei compiti istituzionali dell'Ente ;

Ricordato che l'Area Tecnico Manutentiva e di gestione del Territorio, risulta, con decorrenza dall'1 Settembre 2013,per pensionamento del Responsabile, sprovvista di personale a tempo indeterminato e che **in atto la posizione di Responsabile dell'area è ricoperta da un dipendente a tempo determinato e part time (24 ore settimanali) con contratto triennale ex art. 110 del TUEL con scadenza il 4 Novembre 2018;**

CHE attualmente prestano servizio presso questo Comune n. 10 unità di personale a tempo determinato e part time di cui alla L.R. n. 21/2003 i cui contratti , con deliberazione di G.M. n.59 del 24.08.2016 sono stati prorogati sino al 31 Dicembre 2016;

Che la L.R. N.5 del 28.01.2014- Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2014 Legge di stabilità regionale all'art.30 "Disposizioni in materia di personale precario "introduce un insieme di disposizioni volte a favorire l'assunzione a tempo indeterminato dei lavoratori che, alla data del 31.12.2013 siano titolari di un contratto a tempo determinato o utilizzati in lavori socialmente utili, prevedendo la costituzione, da parte del Dipartimento Regionale del Lavoro dell'elenco dei lavoratori di cui all'art.4 comma 8 del D.L. 101/2013 , convertito nella legge 125/2013, dando la possibilità di prorogare i contratti a tempo determinato sino al 31.12.2014, e, a seguito dell'avviamento delle procedure di stabilizzazione, sino al 31.12.2016;

Visto D.L. 101/2013, convertito con modificazioni della legge 125/2013 recante "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione delle pubbliche amministrazioni" all'art. 4 commi 6,7,8, 9 e 9bis,, disciplina i processi di stabilizzazione del personale precario delle pubbliche amministrazioni , introducendo, a tal fine, un regime speciale transitorio, per il reclutamento da concludersi entro il 31.12. 2016;

Visto in particolare l'art. 4 comma 8 del D.L. 101/2013 secondo il quale "A decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto e sino al 31.12.2016 gli enti territoriali che hanno vuoti in organico relativamente alle qualifiche di cui all'art.16 della legge 56/87 e s.m.i., nel rispetto del loro fabbisogno e nell'ambito dei vincoli finanziari di cui al comma 6 procedono in deroga a quanto disposto dall'art. 12 C. 4 del D.L. 468/97, all'assunzione a tempo indeterminato, anche con contratti di lavoro a tempo parziale, dei soggetti collocati nell'elenco regionale indirizzando specifica richiesta alla regione competente;

Con l'art.30 della citata L.R. 28.01.2014 n. 5 sono state recepite, nella Regione Siciliana le disposizioni normative di cui all' art. 4 del citato D.L. 101/2013 convertito in legge 125/2013, in virtù del quale, vengono previste le norme attuative delle disposizioni finalizzate alla eliminazione o, comunque, alla riduzione dell'elevato numero dei contratti di lavoro a tempo determinato instaurati nella p.a. ;

In particolare con la nota prot. 5500/US1/2014 del 03.02.2014 ad oggetto :” Art. 30 Legge di stabilità Regionale L.R. 28 Febbraio 2014 n. 5 Disposizioni attuative – l'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro – Dipartimento lavoro –ha dettato le disposizioni attuative per l'applicazione dell'art. 30 della L.R. n.5/2014 ;

Che la L.R. 2/2015 e la L.R. 9/2015 contengono disposizioni finanziarie ai fini della prosecuzione dei contratti della a tempo determinato sino al 31.12.2016;

Che a norma dell'art. 1 comma 426 della Legge 23 Dicembre 2014 n. 190, come modificato dall'art. 1 comma 12 bis del D.L. 31 Dicembre 2014 n.192, convertito con modificazioni, dalla legge 27 Febbraio 2015 n.11, il termine del 31 Dicembre 2016 per le finalità volte al superamento del precariato, è prorogato al 31 Dicembre 2018, per garantire la ricollocazione dei dipendenti delle province dichiarati in esubero;

Con la deliberazione n. 119 /PAR del 12 Febbraio 2015 la Corte dei Conti Sezione di controllo per la regione siciliana anche in relazione alla previsione specifica del comma 426 che prevede la proroga al 31 Dicembre del 2018 del termine fissato per favorire il superamento del precariato, ha riconosciuto che la predetta proroga è da ritenere estensibile anche a favore degli enti locali siciliani, ponendosi quale modifica della disposizioni già dettate dalla predetta legge n. 125 del 2013 che, a sua volta, trova già diretta applicazione in Sicilia;

Visto il parere del Ministero dell'Interno dell'11.06.2015 secondo cui "Relativamente alle stabilizzazioni, si rammenta che il comma 426, prevede al 31.12.2018 del termine originariamente fissato al 31.12.2016, per l'espletamento delle procedure di stabilizzazione dei precari previste dall'art. 4 , commi 6 , 8 e 9 del D.L.101/2012...Conseguentemente il processo di stabilizzazione non deve considerarsi interrotto, ma solo posposto;"Il parere, conclude, precisando che "Nelle more della definizione delle suddette procedure, non è possibile procedere alle stabilizzazioni di che trattasi"

Richiamata la L.R. n.3 del 17.03.2016 "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016 Legge di stabilità regionale " pubblicata sulla GURS del 18.03.2016 che contiene disposizioni finanziarie ai fini della prosecuzione dei contratti della a tempo determinato sino al 31.12.2016;

Che in particolare l'art. 27 della citata L.R. 3/2016 , successivamente modificato con l'art.6 della 20/2016, prevede che entro il 30 Novembre ciascun Ente territoriale interessato dal Fondo straordinario di cui all'art. 30 comma 7, della L.R. 28 Gennaio 2014 n. 5 e successive modifiche ed integrazioni, con deliberazione del proprio organo esecutivo, approva una relazione articolata in merito alle potenzialità di assunzione nel triennio 2016/ 2018 dell'Amministrazione locale sulla base dei dei fabbisogni programmati del personale, nel rispetto delle esigenze funzionali, delle capacità assunzionali, e dei parametri prescritti dalla normativa.Tale relazione, con i relativi allegati tecnici, è trasmessa dal legale rappresentante dell'Ente entro dieci giorni al Dipartimento Regionale delle Autonomie Locali"

Verificato, altresì, che ai fini dell'eventuale stabilizzazione necessita procedere alla predisposizione del programma di assunzione per il triennio 2016-2018;

Dato atto che i vincoli assunzionali, per i Comuni non soggetti al patto di stabilità, qual è questo Ente, sono quelli di cui al comma 562 della legge 296/2006 e s.m.i.

" Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale , al lordo degli oneri riflessi a carico dell'Amministrazione e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008.Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno, ivi compreso il personale di cui al comma 55"

Preso atto dell'orientamento dottrinale espresso da varie sezioni della Corte dei Conti, in base al quale il concetto di " cessazione dell'anno precedente" di cui alla citata legge 296/2006 può essere interpretato estensivamente, così da consentire agli enti locali di coprire, mediante assunzioni, tutte le vacanze complessivamente verificatesi con decorrenza dalla data in vigore della norma limitatrice, (2007) non ancora percentualmente coperte alla data di riferimento e quindi di calcolare negli anni successivi, le quote di turnover non utilizzate negli anni precedenti (Deliberazioni della Corte dei Conti Sezioni Riunite n. 52/CONTR 10 – Corte dei Conti sez. controllo per il Veneto 401/2014 Par , e la deliberazione 80/2016 Corte dei conti di controllo per il Molise,);

Verificato che con decorrenza dall'1 Gennaio 2007 si sono verificate n.3 cessazioni e precisamente:

Sig.ra Cristodaro cat. A (decesso) 21.06.2008

Ing. Pagano cat. D pensionamento con decorrenza dall'1.07.2011;

Geom. Capizzi cat. D pensionamento con decorrenza dall'1 Settembre 2013

Che ad Aprile 2018 si prevede la cessazione di N. 1 unità di personale collaboratore amministrativo inquadrato nella cat B3) ;

Che a Novembre 2018 scade il contratto a tempo determinato e part time , stipulato ai sensi dell'art.110 del TUEL, del Responsabile dell'Area tecnico Manutentiva e di Gestione del Territorio;

Che il Responsabile dell'Area Contabile , ha certificato che le spese di personale per l'anno 2016 , non superano il corrispondente ammontare dell'anno 2008;

Che, pertanto, nel triennio 2016- 2018 ,fermo restando la capacità economica del Comune, potrà procedersi a n. 4 assunzioni (compreso il turnover della cessazione di Aprile 2018)

Dato atto che ai sensi dell'art. 19 comma 8 della legge 28 Dicembre 2001 n. 448 sulla presente programmazione sarà acquisito il parere del revisore ;

Precisato che la presente programmazione triennale 2016 – 2018 del fabbisogno del personale potrà essere rivista e modificata in qualsiasi momento in relazione alla eventuale evoluzione del quadro normativo di riferimento, e/o nuove esigenze derivanti da trasferimento di funzioni, successive cessazioni, esigenze organizzative, nel rispetto della normativa in materia e delle capacità assunzionali dell'ente;

Alla luce di quanto sopra si propone alla G.M. di determinarsi in ordine alla programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2016 – 2018 previa acquisizione del parere di regolarità contabile

LA GIUNTA

Vista la proposta che precede redatta dal Responsabile dell'Area Amministrativa;
Vista la L.R. 3/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge 142/90, nonché la L.R. 48/01 di recepimento e la L.R.n.30/2000 di modifica
Visti i pareri espressi dai Responsabili ai sensi delle predetti leggi
Visto l'O.A.EE.LL.
Ad unanimità di voti favorevoli espressi per alzata e seduta

DELIBERA

Per le motivazioni in premessa descritte che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, di approvare, il programma di fabbisogno di personale per il triennio 2016-2018 come qui di seguito indicato:

Nell'anno 2016 : Nessuna assunzione

Nell'anno 2017

alla stabilizzazione di N, 1 lavoratore contrattista di CAT. A con profilo professionale di Operatore
contratto a tempo indeterminato e part - time a 24 ore settimanali , con le modalità di assunzioni previste nel regime speciale transitorio con assunzione a tempo indeterminato dei soggetti inseriti nell'elenco regionale previsto dall'art.4 comma 8 del D.L.101/2013 convertito in legge n.125/2013, delle leggi Regionali e relative circolari .

Nell'anno 2018

assunzione dall'esterno mediante concorso pubblico per titoli ed esami di N. 1 Istruttore Direttivo Tecnico CAT. D 1 a tempo indeterminato e pieno

alla stabilizzazione di N, 1 lavoratore contrattista di CAT. B con profilo professionale di Esecutore
contratto a tempo indeterminato e part - time a 24 ore settimanali , con le modalità di assunzioni previste nel regime speciale transitorio con assunzione a tempo indeterminato dei soggetti inseriti nell'elenco regionale previsto dall'art.4 comma 8 del D.L.101/2013 convertito in legge n.125/2013, delle leggi Regionali e relative circolari .

Di precisare che con successivo provvedimento verranno esplicitate le modalità per procedere alla stabilizzazione del personale precario, nel rispetto delle disposizioni contenute nel D.L. 101/2013, convertito con modificazioni

Di dare atto che con la presente deliberazione si adotta una programmazione che resta, comunque, subordinata alla verifica, al momento della sua concreta attuazione, della sussistenza di tutte le condizioni normative e finanziarie che consentono l'espletamento delle relative procedure ;

Di stabilire che il presente atto sarà oggetto di aggiornamento annuale nell'ambito dell'attività generale dell'Ente e in funzione delle limitazioni e dei vincoli derivanti da eventuali modifiche del quadro normativo di riferimento.

LA GIUNTA

Inoltre
Visto l'O.A.EE.LL.
Ad unanimità di voti favorevoli espressi per alzata e seduta

DELIBERA

Rendere il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi della L.R. n. 44/91 art. 12 comma 2.

Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma.

L'ASSESSORE ANZIANO

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO COMUNA

F.to. TERRANOVA GANDOLFO

F.to FRISA GIUSEPPE

F.to DR. RUSSO ANTONINO

=====

E' COPIA CONFORME IN CARTA LIBERA PER USO AMMINISTRATIVO

Scillato li _____ **Il Segretario Comunale** _____

=====

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica, su conforme attestazioni dell'addetto, che la presente deliberazione e' rimasta affissa all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi dal _____ al _____ (N. _____ Reg. Pub.).

Scillato li _____

L'Addetto

F.to POMIDORO LUIGI

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to DR. RUSSO ANTONINO

=====

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica altresì che la presente deliberazione è divenuta esecutiva

decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione, ai sensi dell'art. 12, comma 1, L.R. 44/91,

perché immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12, comma 2, L.R. 44/91;

Scillato li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to DR. RUSSO ANTONINO