



COMUNE DI SCILLATO

Provincia di Palermo

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N 4 DEL 25/01/2016

OGGETTO:

UFFICIO UNICO TRIBUTI- CONFERIMENTO GENERALE ALL'UNIONE DEI COMUNI
VAL D'HIMERA SETTENTRIONALE-NOMINA FUNZIONARIO RESPONSABILE DEI TRIBUTI LOCALI,
PROPOSTA DI DELIBERA PER IL C.D. DELL'UNIONE E PER LE G.M. DEI SINGOLI COMUNI ASSOCIATI

L'anno **DUEMILASEDICI** il giorno **venticinque** del mese di **Gennaio** alle ore **13,00** nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza il Sig. FRISA GIUSEPPE nella qualità di **SINDACO** e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti Sigg.:

		PRESENTI	ASSENTI
FRISA GIUSEPPE	SINDACO	X	
PATA GIUSEPPE	ASSESSORE		X
MACAIONE PIETRO	ASSESSORE	X	
TERRANOVA GANDOLFO	ASSESSORE		X
LA RUSSA ROSANNA	ASSESSORE	X	

Partecipa il Segretario Comunale Dr. Russo Antonino

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

COMUNE DI SCILLATO

PROVINCIA DI PALERMO

Cap.90020

TEL.0921.663025

FAX.0921.663196

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

Oggetto: UFFICIO UNICO TRIBUTI – CONFERIMENTO GENERALE ALL’UNIONE DEI COMUNI VAL D’HIMERA SETTENTRIONALE - NOMINA FUNZIONARIO RESPONSABILE DEI TRIBUTI LOCALI. PROPOSTA DI DELIBERA PER IL C. D. DELL’UNIONE E PER LE G. M. DEI SINGOLI COMUNI ASSOCIATI.

Il Sindaco

Data 25/01/2016

PARERE DI REGOLARITA’ TECNICA

Parere favorevole art.53 Legge n.142\90 come recepito dall’art. 1 lett. "i" della L.R. n.48\91.

EVENTUALI OSSERVAZIONI

.....

IL FUNZIONARIO

Data 25/01/2016

UFFICIO RAGIONERIA

Parere favorevole ai sensi degli artt. 53 e 55 legge n.142\90 come recepito dall’art. 1 lett. "i" della L.R. n.48\91.

EVENTUALI OSSERVAZIONI.

.....

Data 25/01/2016

Il Responsabile del Servizio Finanziario
(Rag. Santo Di Stefano)

UFFICIO UNICO TRIBUTI – CONFERIMENTO GENERALE ALL'UNIONE DEI COMUNI VAL D'HIMERA SETTENTRIONALE - NOMINA FUNZIONARIO RESPONSABILE DEI TRIBUTI LOCALI. PROPOSTA DI DELIBERA PER IL C. D. DELL'UNIONE E PER LE G. M. DEI SINGOLI COMUNI ASSOCIATI.

La Giunta Municipale

Dato atto che i Comuni di Caltavuturo , Scillato e Sclafani Bagni con atti dei rispettivi Consigli Comunali con i quali sono stati approvati l'atto costitutivo e lo statuto, sin dal 2007 si sono costituiti in Unione ai sensi dell'art. 32 del TUEL di cui al D. Lgs. 267/2000, denominata "Val d'Himera Settentrionale", e precisamente: il Comune di Caltavuturo, con atto di Consiglio comunale n. 46 del 31.05.2005, esecutivo ai sensi di legge, con il quale è stato approvato lo Statuto e l'Atto Costitutivo dell'Unione; il Comune di Sclafani Bagni, con atto di Consiglio comunale n. 42 del 09.11.2005, esecutivo ai sensi di legge, con il quale è stato approvato lo Statuto e l'Atto Costitutivo dell'Unione; il Comune di Scillato con atto di Consiglio comunale n. 41 del 04.09.2005, esecutivo ai sensi di legge, con il quale è stato approvato lo Statuto e l'Atto Costitutivo dell'Unione;

Dato, altresì, atto che ai sensi dell'art. 2 dello Statuto dell'Unione vigente, è compito dell'Unione promuovere lo sviluppo dell'intero territorio e la crescita delle comunità che la costituiscono attraverso la gestione collettiva ed unitaria delle funzioni a tale ente attribuita armonizzando l'esercizio delle funzioni e dei servizi rispetto a quelli prima gestiti dai singoli comuni ,assicurando un uso quo delle risorse.

Viste le disposizioni di cui all'articolo 14, commi da 25 a 31-quater del decreto legge n. 78/2010, convertito nella legge n.122/2010, come successivamente modificato e integrato dall'art. 19 del decreto legge n. 95/2012, convertito nella legge n. 135/2012.

Visto l'articolo 14, comma 27, del citato decreto legge n. 78/2010 e s.m.i., che definisce le funzioni fondamentali dei Comuni;

Verificato il rispetto della dimensione demografica minima associativa di cui tener conto in relazione a quanto disciplinato dalla normativa regionale (ove eventualmente intervenuta in materia);

Considerate le disposizioni normative di cui all'art. 2, comma 7, decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23, che in attuazione del federalismo fiscale destinano quote di risorse ai Comuni che esercitano in forma associata le funzioni fondamentali;

Visto l'art. 1, comma 530 della L.147/2013 (legge di stabilità 2014) che ha modificato la lett. b) dell'art. 14, comma 31-ter del D.L. 78/2010, convertito con modifiche con L. n. 122/2010.

Preso atto che le tre municipalità, al fine di implementare il progetto "Unione dei Comuni" anche alla luce delle nuove disposizioni legislative del Governo Nazionale sulla Spending Review che hanno dato maggior vigore ed impulso alla costituzione e al rafforzamento di detta Istituzione, hanno ritenuto di dover riaprire il tavolo per la ridefinizione dei servizi e delle attività che si ritengono poter essere attribuire alla predetta Istituzione Territoriale Sovracomunale al fine di renderli conformi ai criteri di efficienza, efficacia e economicità a tutto vantaggio delle collettività amministrate;

Preso, altresì, atto che in ragione di quanto sopra si sono tenuti diversi incontri tra i rappresentanti istituzionali e i funzionari delle tre municipalità, tenute in diverse occasioni dal 2013 al 2015 dai quali è emersa la volontà, oltre che la opportunità, di dare maggior vigore alla Istituzione, Unione dei Comuni Val d'Himera Settentrionale, ritenendo questa ancora attuale e idonea a perseguire il pubblico interesse, con particolare interesse verso il Servizio tributi;

Preso atto che il Consiglio Direttivo nell'incontro tenutosi in data 05.08.2015 ha effettuato una ricognizione dello stato di attuazione dei servizi assegnati all'Unione che si possono sinteticamente riassumere per come di seguito:

- Servizio Unico Tributi;
- Medico competente;
- Responsabile della sicurezza;
- Nucleo di Valutazione;
- Centrale di Committenza;
- Servizio sociale professionale,
- Sportello Agricoltura;

al fine di effettuare valutazioni in termini di implementazione degli stessi e di assegnazione all'Unione di ulteriori servizi ed attività come ad esempio, il Servizio sociale e la Polizia Municipale;

Visto l'art. 6 dello Statuto dell'Unione che disciplina le modalità di conferimento dei servizi e delle funzioni prevedendo che il trasferimento delle competenze di tutte o in parte di cui al presente articolo comma 1 verrà deliberato, previo studio dettagliato di tipo amministrativo, organizzativo e finanziario, dai comuni, di norma entro il mese di ottobre e si perfeziona mediante apposita deliberazione delle singole Giunte Comunali adottate in attuazione degli atti fondamentali costitutivi dell'Unione e già assunti dai Consigli Comunali.

Considerato che l'Unione gestisce i servizi pubblici locali di cui abbia la titolarità nelle forme previste dalla Legge. Il trasferimento di una funzione o di un servizio pubblico implica il subentro dell'Unione in tutte le funzioni amministrative connesse, già esercitate dai comuni, nonché i relativi contratti attivi e passivi stipulati dai Comuni, nonché nelle concessioni per affidamento dei servizi pubblici. A seguito di trasferimento delle competenze, l'Unione diviene titolare di tutte le funzioni amministrative occorrenti alla gestione, connesse a quel servizio. L'azione amministrativa dell'Unione tende al costante miglioramento dei servizi offerti ed all'allargamento delle loro fruibilità, allo snellimento e semplificazione delle procedure amministrative relative alle funzioni trasferite, al contenimento dei costi al pari trattamento di tutti i cittadini dei comuni aderenti rispetto alle modalità di accesso e di erogazione dei servizi resi.

Vista la delibera del Consiglio Direttivo dell'Unione n. 01 del 03/07/2013, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Individuazione attività e servizi e struttura burocratica da assegnare all'Unione dei Comuni per l'anno 2013 con la quale si è individuato tra i servizi da far transitare nell'Unione il Servizio Tributi;

Vista la delibera del Consiglio Direttivo dell'Unione n. 07 del 17/09/2013 esecutiva ai sensi di legge avente ad oggetto "Convenzione tra l'Unione dei Comuni Val D'Himera Settentrionale e il Comune di Caltavuturo per l'utilizzo di personale di cat. C Assistente

Amministrativo , presso l'Unione con la quale si è dato incarico al dipendente Granata Giuseppe del comune di Caltavuturo , utilizzato in convenzione con l'Unione di predisporre un'indagine ricognitiva presso i tre Comuni dell'Unione e predisporre un piano di fattibilità per la realizzazione dell'Ufficio Unico Tributi in capo all'Unione;

Viste le delibere delle Giunte Municipali:

- del Comune di Caltavuturo n. 27 del 19/02/2013 avente per oggetto : Unione dei Comuni Val d'Himera settentrionale – atto ricognitivo sui servizi affidati all'Unione – Determinazione in merito ai servizi da affidare a partire dal 2013.
- del Comune di Scillato n. 17 del 27/02/2013 avente per oggetto : Unione dei Comuni Val d'Himera settentrionale – atto ricognitivo sui servizi affidati all'Unione – determinazione in merito ai servizi da affidare a partire dal 2013.
- del Comune di Sclafani Bagni n. 60 del 07/08/2013 avente per oggetto : Unione dei Comuni Val d'Himera settentrionale – atto ricognitivo sui servizi affidati all'Unione – determinazione in merito da affidare a partire dal 2013.

con la quale prendevano atto della ricognizione degli atti amministrativi prodotti e ricevuti, effettuata dagli uffici, in merito al progetto "Unione dei Comuni Val d'Himera Settentrionale" e ordinavano di far effettuare a carico degli uffici interessati per materia uno studio dettagliato di tipo amministrativo (es.: regolamenti), organizzativo (es.: personale, hardware, software) e finanziario (es.: analisi dei costi e assegnazione delle risorse finanziarie) dei servizi e delle materie come individuate in premessa, con particolare riferimento al servizio tributi che nello specifico riveste carattere di priorità;

Visto lo studio di fattibilità avente ad oggetto “ Studio di fattibilità per l'Ufficio Associato delle Entrate Comunali” redatto dal Dott. Granata Giuseppe fatto proprio con delibera del Consiglio Direttivo dell'Unione n. 6 del 29/02/2014, necessario e propedeutico all'approvazione della suddetta convenzione;

Vista la delibera del Consiglio Direttivo dell'Unione n. 6 del 29/02/2014 di Approvazione modello organizzativo dell'Ufficio Tributi dell'Unione e gli schemi di convenzione tra i Comuni di Caltavuturo , Sclafani Bagni e Scillato per il personale Comunale dei Comuni aderenti all'Unione dei Comuni e coinvolti nel progetto “Unione” ai sensi dell'art. 14 del CCNL del 2.01.2014 finalizzato a disciplinare l'utilizzo del personale assegnato agli enti;

Preso atto che tra gli obiettivi statutari che l'Unione si prefigge di raggiungere rientrano, l'armonizzazione dell'esercizio delle funzioni e dei servizi rispetto a quelli gestiti dai singoli Comuni e la definizione di un assetto organizzativo volto al potenziamento di funzioni e servizi in termini di efficacia, efficienza ed economicità;

Preso atto che con nota n. 41 del 29.11.2013, il dott. Granata ha effettuato il predetto monitoraggio e predisposto il relativo "Piano di fattibilità" per la costituzione dell'Ufficio Unico Tributi in capo all'Unione dei Comuni;

Preso, altresì, atto che il predetto studio di fattibilità, messo a conoscenza del Consiglio Direttivo, è stato dallo stesso Organo condiviso e pertanto ritenuto poter procedere nel corso del 2014 alla realizzazione del progetto tenendo conto di quanto previsto nello studio di fattibilità e dei suggerimenti forniti in questa occasione dal predetto incaricato;

Vista la nota del 29.01.2014 con la quale il dott. Granata Giuseppe ha trasmesso la proposta di Struttura organizzativa dell'Ufficio Unico Tributi dell'Unione che prevede tra l'altro la consistenza della forza lavoro necessaria per il corretto e buon funzionamento del predetto "UFFICIO UNICO" mediante il coinvolgimento di personale di personale dipendente dei comuni aderenti all'Unione in rapporto alla consistenza degli Uffici Tributi dei singoli Enti e del relativo carico di lavoro agli stessi assegnato;

Vista la delibera del C. D. n. 13 del 14.10.2015, avente ad oggetto "Approvazione del disciplinare per il conferimento generale all'Unione dei Comuni Val d'Himera Settentrionale da parte dei comuni di Caltavuturo, Scillato e Sclafani Bagni del Servizio Tributi (art 14 c. 27 lett. a) del D. L. n. 78/2010, convertito in L. n. 122/2010 e s. m. e i.)", esecutiva ai sensi di legge, con la quale l'Unione dei comuni "Val d'Himera Settentrionale" ha deliberato il superamento della fase sperimentale di gestione del Servizio Tributi ed avviato il completamento delle procedure di trasferimento in capo all'Unione dell'intero Servizio Tributi dei tre comuni aderenti a partire dal 2016 e contemporaneamente approvato il disciplinare che regola i rapporti tra il personale inserito nel Servizio tributi dell'Unione e tra gli enti aderenti all'Unione (Caltavuturo, Scillato e Sclafani Bagni);

Preso atto che con delibera delle rispettive Giunta Municipali i tre comuni aderenti hanno adottato il predetto disciplinare, e precisamente: il comune di Caltavuturo con atto di G. M. n. 161 del 30.10.2015, esecutivo ai sensi di legge; il comune di Scillato con atto di G. M. n. 70 del 02.11.2015, esecutivo ai sensi di legge; il comune di Sclafani Bagni con atto di G. M. n. 58 del 19.10.2015, esecutivo ai sensi di legge;

Ricordato che negli atti deliberativi sopra citati, sia dell'Unione che dei singoli Enti associati, si è fatto espresso rinvio ad una successiva determinazione per la individuazione del Responsabile del Tributo Locale in capo all'Unione a seguito della ricognizione presso gli enti aderenti, degli atti con i quali sono stati nominati i propri dipendenti e per singolo tributo;

Effettuata la superiore ricognizione da parte dei tre enti e acquisita la relativa documentazione dall'Unione, depositata agli atti;

Preso atto che i tributi per i quali necessita effettuare l'individuazione del Responsabile Unico del Tributo sono: ICI, TARI, IUC, TASI, IMU, ACQUA, PUBBLICITA' E PUBBLICHE AFFISSIONI, TOSAP, PASSI CARRABILI, FOGNATURA E DEPURAZIONE, TARSU;

Premesso che :

l'Unione dei Comuni "Val d'Himera Settentrionale" non dispone delle risorse necessarie per garantire, mediante assunzione diretta di proprio personale, la funzione dell'Ufficio Tributi;

I Comuni di Caltavuturo, Scillato e Sclafani Bagni sono associati all'Unione dei Comuni "Val d'Himera Settentrionale";

Il rapporto di collaborazione tra i due Enti è riconducibile ad un'applicazione combinata delle disposizioni degli artt. 13 e 14 del CCNL del personale delle Regioni e Autonomie Locali del 22/01/2004, rubricati sotto il capo II: "disposizioni per le Unioni di Comuni e i servizi in convenzione";

Dato atto:

Che l'art. 14 del CCNL del 22.01.2004 prevede, *"al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il presente CCNL per periodi predeterminati e per una parte di tempo di lavoro d'obbligo mediante convenzione e previo assenso dell'Ente di appartenenza....."*;

Che la prestazione lavorativa di cui sopra configura l'unicità del rapporto di lavoro del dipendente in convenzione, con contestuale armonizzazione del trattamento economico spettante;

Che con delibera del C.D. n. 6 del 29.01.2014, sono stati approvati il modello organizzativo dell'Ufficio Unico Tributi dell'Unione dei Comuni " Val d'Himera Settentrionale e gli schemi di convenzione.

Ritenuto necessario, onde non interrompere le attività in itinere, rinnovare le convenzioni fino al 31.12.2016;

Visti gli schemi di convenzione, che regolano i rapporti tra l'Unione dei Comuni " Val D'Himera Settentrionale" e i dipendenti volti ad instaurare la collaborazione per l'operatività e la gestione dell'Ufficio Unico Tributi, stipulati tra i Comuni di Caltavuturo, Scillato e Sclafani Bagni e l'Unione dei Comuni " Val d'Himera Settentrionale" (C. D. n.19 del 24.11.2015) per l'utilizzo n. 34/22/20/12/4 ore settimanali presso l'Unione dei Comuni del personale sotto elencato:

- 1) dott. Granata Giuseppe, per n. 34 ore;
- 2) Sig.ra Mogavero Francesca, per n. 20 ore;
- 3) Sig.ra Polizzi Soccora, per n. 22 ore;
- 4) Sig.ra Chiappone Gandolfa, per 22 ore;
- 5) Sig. Chimento Leonardo, per 12 ore;
- 6) Sig.ra Quinto Orazia Concetta, per n. 4 ore.

Vista la delibera del C. D. n. 26 del 31.12.2015, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si è adottata analoga delibera con invito a provvedere, a carico dei comuni aderenti all'Unione;

Visto l'art 11 del D. Lgs. 504/1992;

Visti gli artt. 11, 54 e 74 del D. Lgs. 504/1992 e 507/1993 e s. m. e i.;

Visto l'art 1 c. 639 e 704 della L. 147/2013 c.d. Legge Finanziaria 2014;

Visto l'art 1 c. da 639 a 640 della L. 147/2014 di istituzione della IUC;

Visto l'art 1 c. da 641 a 668 della L. 147/2014 di istituzione della TARI;

Visto l'art 1 c. da 669 a 681 della L. 147/2014 di istituzione della TASI;

Visto l'art 1 c. da 682 a 705 della L. 147/2014 di disciplina generale delle componenti TARI e TASI della IUC;

Visto il C.C.N.L. del personale degli Enti Locali del 22.01.2004;

Accertata la propria competenza;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile;

Con voti unanimi favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Di designare, per le motivazioni espresse in premessa, quale Funzionario Responsabile dei Tributi Locali Dell'Unione dei Comuni "Val d'Himera Settentrionale", sotto indicati:

- ICI
- TARI - TARSU
- IUC (TARI, IMU, TASI)
- TOSAP
- ACQUEDOTTO, FUGNATURA E DEPURAZIONE
- PUBBLICITA' E PUBBLICHE AFFISSIONI
- PASSI CARRABILI,

il dott. Giuseppe Granata, dipendente del comune di Caltavuturo, in servizio presso l'Unione dei comuni in rapporto di Convenzione a 34 ore;

Di precisare che, in ragione di tale designazione, al predetto Funzionario Responsabile sono attribuite le funzioni ed i poteri per l'esercizio di ogni attività organizzativa e gestionale connessa a tale tributo, come previsto dalle disposizioni legislative richiamate in premessa;

Di inviare la presente deliberazione ai comuni aderenti all'Unione (Caltavuturo, Scillato, Sclafani Bagni);

Di assicurare che copia della presente deliberazione, divenuta esecutiva, verrà trasmessa al Ministero delle Finanze, secondo i termini e le modalità previste dalla legge;

Di rendere il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 12 comma 2 L.R. 44/91.

Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma.

L'ASSESSORE ANZIANO

MACAIONE PIETRO

IL PRESIDENTE

FRISA GIUSEPPE

IL SEGRETARIO COMUNALE

DR. RUSSO ANTONINO

=====

=====

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica, su conforme attestazioni dell'addetto, che la presente deliberazione e' rimasta affissa all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi dal al (N. _____ Reg. Pub.).

Scillato li _____

L'Addetto

IL SEGRETARIO COMUNALE

DR. RUSSO ANTONINO

=====

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica altresì che la presente deliberazione è divenuta esecutiva

⑤ decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione, ai sensi dell'art. 12, comma 1, L.R. 44/91,

⑤ perché immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12, comma 2, L.R. 44/91;

Scillato li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

DR. RUSSO ANTONINO